

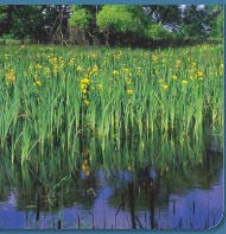
Az Intézkedési Program szabályozási és gazdasági kérdései

dr. Rákosi Judit
ÖKO Zrt.
2009. szeptember 15.



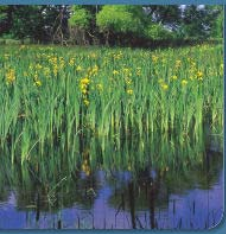
Intézkedés típusok

- **Alapintézkedések (A):** a Víz-Keretirányelv VI. mellékletben felsorolt irányelvekben foglalt előírások hazai megvalósítása (pl. szennyvízprogram, ivóvízprogram)
- **További alapintézkedések (TA):** az irányelvekkel nem szabályozott további szakterületeken alkalmazható szabályozási eszközök (pl. vízbázisvédelem).
- **Kiegészítő intézkedések (K)** egyéb intézkedés típusok, amelyek az alapintézkedéseket segítik (pl. építési projektek megvalósítása, pénzügyi ösztönzés, képességfejlesztő eszközök),
- **További kiegészítő intézkedés (TK):** bevezetendő kiegészítő intézkedések, ez a tervezés igazi célja, akkor kell, ha az alapintézkedésekkel nem érhetők el a célok



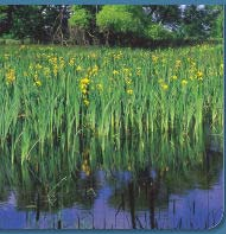
VGT intézkedések

- **Döntő részben szabályozási, finanszírozási, ösztönzési intézkedések.**
- **Ezek hatására valósulnak meg a *műszaki intézkedések* (fejlesztés+üzemeltetés, fenntartási típusú intézkedések)**
- **A VGT meglévő jogszabályok felülvizsgálatára, módosítására és új szabályozás megalkotására vonatkozó javaslatokat tartalmaz**
- **Részletes javaslatok a finanszírozási és a gazdaságsszabályozási változtatásokra**
- **8-3 melléklet: Kiegészítő intézkedések – részletesebb feladat meghatározás**



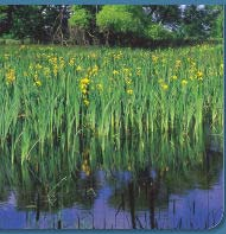
Jogi, hatósági, eszközök

- **Jogi szabályozás:**
 - **Vízminőség:** környezetminőségi határértékek, új kibocsátási határértékek
 - **Felszíni vizek:** ökológiai szempontból szükséges mederben hagyandó vízhozam alapján
 - **Felszín alatti vizek:** vízigénybevételi korlátok
- **Jogérvényesítés:**
 - Engedély nélküli vízkivételek visszaszorítása
 - Hatósági ellenőrzés fokozása, intézményfejlesztés, koordináció
 - Az önkormányzatoknál felügyeleti ellenőrzési kötelezettség előírása a vízkivételekre 500m³/év alatt,
 - Engedélyezés szabályozásának módosítása, engedélyek felülvizsgálhatósága
- **Kapcsolódó támogatások szempontrendszerének módosítása, egyéb gazdasági ösztönzők bevezetése (pl. vízkészletjárulék rendszer átalakítása)**



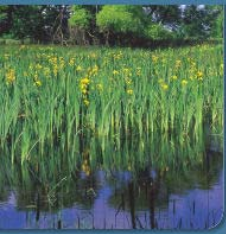
Intézkedések végrehajtásának előkészítése 2012-ig

- VGT-ben elfogadott szabályozási koncepciók kodifikálása jogszabályok hatályba léptetése, Műszaki irányelvek, szabványok
- Intézményfejlesztés: információrendszer, monitoring, szemléletformálás, képességfejlesztés stb. Alkalmassá tenni az érintetteket (beleértve az államigazgatást, önkormányzatokat is az újszerű feladatok végrehajtására)
- Intézkedések részletes tervezése, költségbecslés, projektelőkészítés
- Finanszírozási (fejlesztés és működtetés) és pénzügyi ösztönzési rendszer VKI konform kialakítása



Megoldások

- **Szabályozás: VGT-ben rögzített környezeti célkitűzések (jó állapot), mint az immissziós határértékek alapja, környezetminőségi határértékek, kibocsátási határértékek, VKI követelmények érvényesítése szabványok alapján pl. belterületi vízrendezés**
- **Programok kidolgozása és felülvizsgálata**
- **Támogatási feltételek átalakítása (pl. egyedi szennyvízkezelés prioritása, szennyvizek helyben tartása, természetes tisztítás, átvezetés, partmenti üdülők csatornázása stb.)**
- **Teljes költségmegtérülés elvének érvényesítése, díjpolitika, vízkészletjárulék**



A határértékeken alapuló szabályozás továbbfejlesztése (1)

- Felszíni vizek **környezetminőségi** (vízszennyezettségi) határértékeire vonatkozó szabályozás továbbfejlesztése

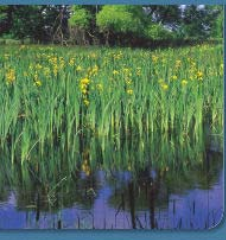
a) **veszélyes „elsőbbségi” anyagok**

(2008/105/EK Irányelv jogharmonizációja)

a felszíni vizek kémiai anyagok által megengedhető szennyezettségi szintjére ún. környezetminőségi határértékeket (EQS) határoz meg.

Több hazai jogszabály módosítását igényli.

- b) a víz ökológiai állapotát meghatározó (a biológiai elemek állapotát befolyásoló) **fizikai-kémiai elemek**, (más néven: alapkémia) jó állapotát reprezentáló szennyezettségi határértékek rendeletben való megjelentetése

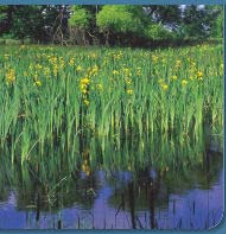


A határértékeken alapuló szabályozás továbbfejlesztése (2)

- Kockázatos víztestbe történő bevezetés esetén minden kibocsátó esetében vizsgálni szükséges, hogy szükséges-e **egyedi határérték** megállapítása (határidő: 2012 december)
- A befogadó terhelhetőségének számítását új műszaki irányelv kidolgozása után egységes szakmai elvek alapján kell végezni
- Türelmi idő
 - általában 3-5 év
 - ha a befogadó állapota nem romlik 2015-ig
 - befogadó jó állapotára időbeli mentesség
- Kisebb szennyezőkre kvóta-rendszer bevezethetősége(?!) (a vízhasználók együttesen teljesítik a befogadóra vonatkozó előírásokat)

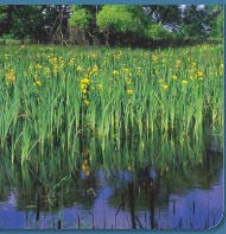
Jó gyakorlatok

- 219/2004.(VII.21.) Kormányrendelet a felszín alatti vizek védelméről 20. § (állattartási rendelet): részletszabályok meghatározása
- Jó közterület tisztasági gyakorlat kidolgozása
- Szennyvíz Programban szereplő 5000 LE alatti települések, és egyes ritkán lakott településrészek esetében a szennyvízkezelés jó gyakorlatának meghatározása
- Víztakarékos, térségi vagy regionális ivóvíz-szolgáltató hálózatok létrehozásának elősegítése
- Vízbázisvédelmi védőterületi előírások felülvizsgálata




Programok

- országos belterületi csapadékvíz-kezelési program kidolgozása (VKI szempontok szűrőmezők, hordalékfogók, párologtató medencék)
- egyedi szennyvízkezelés nemzeti megvalósítási programjának felülvizsgálata (támogatási rendszer átalakítása, a szakszerű üzemeltetés jogi, szervezeti, szakmai és pénzügyi feltételeinek kidolgozása)
- települési szennyvíziszap-elhelyezési és hasznosítási program kidolgozása (mezőgazdasági gazdálkodók ösztönzése, mezőgazdaságon kívüli hasznosítás arányának növelése, városgazdálkodási (rekultivációs, kertészeti stb.), illetve **energetikai hasznosítási** arányát növelni.



A víz közgazdasági költségeinek fő összetevői a VKI értelmezésében



Készlet költségek: a készletek szűkössége esetén a jelenlegi használatnál jövedelmezőbb vízfelhasználás megghiúsulásából fakadó veszteség.

- VKJ ?? -
Az elosztási módszereink nincsenek felkészülve a szűkösség kezelésére

Környezeti költségek: a vízhasználat (vagy a víz terhelése) miatt a víz jó ökológia állapotában bekövetkező romlás költsége

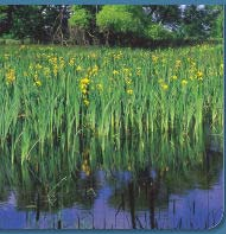
Környezetterhelési díjak alkalmazása, víz- talaj terhelési díj, szennyvíz bírság

Pénzügyi költségek: a vízhasználat megvalósításához szükséges infrastruktúra költsége - működés, fenntartás, pótlás, megújítás

A működés, fenntartás, pótlás, megújítás érvényesítése az árakban

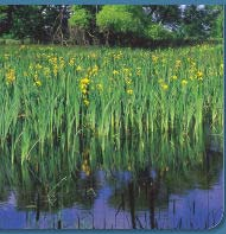
A teljes költségmegtérülés érvényesítése

- A VKI nem kategórikus: 2010-ig figyelembe kell venni a teljes költségmegtérülés elvét, be kell számolni a megtett és tervezett intézkedésekről
- Egyéb szempontok: VKI céljai, helyi társadalmi, környezeti, gazdasági körülmények, intézkedések finanszírozhatósága



Vízszolgáltatások, víz használatok és a költségmegtérülés

- Nem minden vízhasználat vízszolgáltatás, vita az EU-ban az értelmezésről
 - **Vízszolgáltatások:**
 - Ivó- és ipari vízellátás
 - Szennyvízelvezetés és tisztítás
 - Mezőgazdasági vízszolgáltatások (öntözés, halastavak)
 - Vízienergia termelés
 - **Vízhasználatok (Magyar eddigi álláspont: a nem gazdasági, közösségi vízhasználatok)**
 - Árvízvédelem
 - Belvízvédelem
 - Vízelosztás és vízkormányzás
 - rekreáció
 - folyó- és tó szabályozás



Pénzügyi költségmegtérülési ráta az elszámolt költségek alapján (2005. évi felmérés)

| Szolgáltatói csoport | Ivóvíz | Szennyvíz | Összesen |
|--|--------------|--------------|--------------|
| Ország összesen | 98,5 | 99,9 | 99,2 |
| Lakosság | 96,2 | 94,0 | 95,2 |
| Közület | 104,3 | 110,6 | 107,8 |
| Regionális szolgáltatók | 92,7 | 85,9 | 89,9 |
| > 5000 m³/év szolgáltatók | 101,4 | 103,8 | 102,7 |
| 1000-5000 m³/év szolgáltatók | 95,7 | 97,6 | 96,5 |
| 100-1000 m³/év szolgáltatók | 98,4 | 85,5 | 92,2 |
| < 100 m³/év szolgáltatók | 78,4 | 51,7 | 65,8 |

Pénzügyi költségmegtérülési ráta az elszámolt költségek, elmaradt pótlások figyelembe vételével

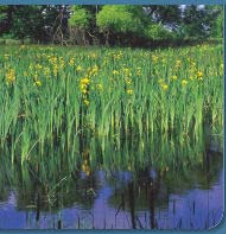
| Szolgáltatói csoport | Ivóvíz | Szennyvíz | Összesen |
|---|--------|-----------|----------|
| Ország összesen | 78,0 | 85,7 | 81,6 |
| Regionális szolgáltatók | 68,3 | 64,2 | 66,7 |
| > 5000 m ³ /év szolgáltatók | 87,3 | 97,7 | 92,6 |
| 1000-5000 m ³ /év szolgáltatók | 66,4 | 68,0 | 67,0 |
| 100-1000 m ³ /év szolgáltatók | 68,0 | 56,7 | 62,5 |
| < 100 m ³ /év szolgáltatók | 48,3 | 30,2 | 39,5 |

Díjak és pénzügyi mutatók

- Az országban különböző díjrendszerek működnek (fogyasztók között differenciált, egytényezős, kéttényezős stb).
- Túl sok szolgáltató (közel 400)
- Minden gazdálkodási mutató tekintetében a kis cégek kedvezőtlenebb helyzetben vannak, mint a nagyobbak.
- A díjak nem fedezik, a meglévő közművagyon megújítását, pótlását szolgáló beruházásokat, a vízbázisvédelem költségeit és egyéb gazdálkodási, szervezeti problémák is jelentkeztek.

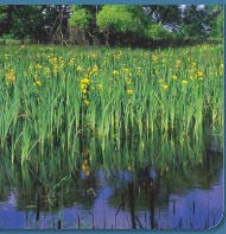
Javaslatok a díjrendszerre

- Felügyeleti és árképzési rendszer
- A pótlásokat a vízbázisvédelem költségeit fedező díjak, a pénzügyi fenntarthatóság biztosítása
- Fogyasztók közötti megkülönböztetés megszüntetése (csökkentése)
- Szociális kompenzáció



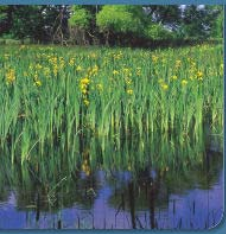
Egyéb javaslatok

- Vízbázisvédelem költségviselési szabályainak rendezése, a tulajdonos és az ellátást élvező önkormányzatok között pl. vízbázisvédelmi hozzájárulás bevezetésével.
- A belterületi csapadékvíz elvezetés új ösztönzési, finanszírozási rendszerének (díjrendszer) bevezetése



Javaslatok a környezeti költségek megfizettetésére

- Jelenlegi szabályozó eszközök korszerűsítése (nem új eszközök)
- Vízterhelési díj: visszaigénylés, kiterjesztés átgondolása
- Talajterhelési díj megfelelő rákötést biztosító emelése, az önkormányzati végrehajtás adatszolgáltatási rendszerének fejlesztése
- szennyvízbírság, csatornabírság ösztönző szintű bírság mértékek kialakítása



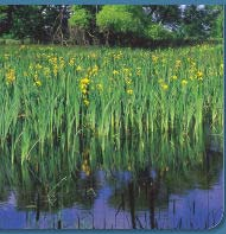
A Vízkészlet járulék módosítására vonatkozó javaslat (készletköltség)

- A járulék a vízgazdálkodás felügyeletéhez és szabályozásához szükséges forrásokat biztosítsa - ne a költségvetés általános bevétele legyen
- A járulék mértékek tükrözzék a szűkösség mértékét és a vízhasználatok felügyeleti igényét
- A jelenlegi rendszert kiegészítő elem (a készlet költség) megfizetéséből származhat tényleges bevételt jelentő közösségi forrás. A korlátos készletek (bizonyos termálvizek) gazdasági tevékenységek céljára fenntartott kitermelési jogok verseny elvű allokációs mechanizmusának kialakítása (pl éves rendszerességű aukciók a kitermelési jogok időszakos, pl. 6 éves biztosításra)

Intézkedések megvalósíthatósága

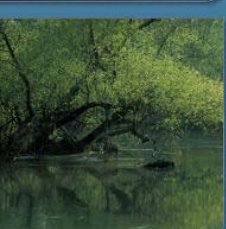
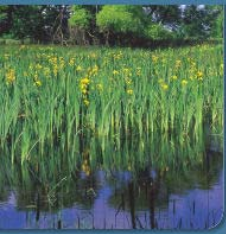
Szennyvízelvezetés és tisztítás

- Reálisan a szennyvízprogramhoz (SZP) tartozó fejlesztések valósulnak meg 2015-ig (ha megvalósulnak)
- Itt, ahol reális (2000 LE-5000 LE között), egyes településrészekben az egyedi szennyvízkezelés megoldásai kellene preferálni.
- A kiegészítő szennyvíztisztítási fejlesztések: telep hatásfok növelés, vagy átvezetés (Sz2, SZ3). Ezek között költségek alapján kell dönteni. 2012-ig szabályozás, türelmi idő, megvalósítás elkezdése reálisan 2014 után.



Kiegészítő szennyvíztisztítás miatti csatornadíj növekedés

- 23 esettanulmány alapján, díjnövekedés telepmérettől függ (kis telep nagyobb növekedés)
- Kiegészítő P eltávolítás csak kismértékű díjnövekedést okoz. A díjnövekedés mértéke nagyobb agglomerációkban jellemzően 5% alatt, kisebbekben jellemzően 10% alatt van.
- A nitrifikáció jellemzően másfél-kétszer akkora díjnövekedést okoz, mint a P eltávolítás.
- A P eltávolítás és nitrifikáció együttes alkalmazása a szennyvízdíjakat már jelentősebben növelheti. Az eredmények szóródása nagy, egyaránt elképzelhető 25-30%-os díjemelkedés és 5% alatti díjemelkedés is.
- A denitrifikáció nagyobb díjnövekedést okoz, mint a P eltávolítás és nitrifikáció együttesen.



Szennyvízelvezetési megoldások

- A zárt tárolók gyakorlatilag bármilyen más szennyvízkezelési megoldással szemben alulmaradnak, jelentősen magasabb, jellemzően legalább kétszeres díjakat okozva.
- A szakszerű egyedi szennyvíz elhelyezés a kistelepülési környezetben általában a leginkább ajánlható szennyvízkezelési megoldás, de a helyi adottságoktól függően esetenként kedvezőbb lehet a csatornázás és természetközeli szennyvíztisztítás.



Kiegészítő intézkedések - forrásigény

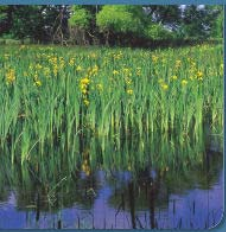
| Kiegészítő intézkedések | VKI Igény (2013-2027) |
|---|--------------------------|
| (SZ2) Szennyvíztisztító telep hatásfokának növelése (kiegészítő utótisztítás meglévő és új telepeken együtt) | ~ 45-50 |
| (SZ3) Hígítási viszonyok szempontjából kedvezőbb befogadóba történő szennyvízbevezetés | ~ 8-15 |
| (CS2) Egyéb csatornázás a Szennyvíz Programon felül, VKI indok (Ez az összeg csökkenthető mintegy 30%- kal, ha egyedi szennyvízkezelési megoldásokat is alkalmaznak) | max 80 |
| További forrásigény, Mrd Ft | 133-145 |

Nem VKI miatti fejlesztések

- A kistelepüléseken társadalmi igény van a szennyvízkezelés megoldására (közegészségügyi szempont)
- Mintegy 250 településen a szikkasztásra alkalmatlan talaj, vagy magas talajvíz miatt javasolt a csatornázás hosszútávon. Ennek költsége: újabb 75 Milliárd Ft. A többi 600 település esetében, ha szakszerű, egyedít alkalmaznak, akkor ez csak 60-70 Milliárd Ft-ba kerülne, ha csatornázást valósítanának meg akkor lényegesen többre 140 milliárd forintba.

Megfizethetőség

- A fizetőképességi mutató (vizes kiadások/nettó háztartási jövedelmek) több régióban meg fogja haladni a 3,5%-os küszöbértéket (Dél-Dunántúl, Észak-Magyarország, Észak- és Dél- Alföld). A legszegényebb háztartásoknál 8-11% körüli az érték.
- A fizetőképességi küszöbérték meghaladása esetén megoldás lehet a fejlesztések későbbre halasztása. .
- Amortizáció fokozatos beépítése, a hatékonyság növelése és a rákötések ösztönzése mérsékelhetik a díjakat.



Köszönjük a figyelmet !